

PAO Actualiteiten Telecommunicatierecht 2011

IV - Ontwikkelingen Europese regelgeving

28 april 2011

Paul Knol & Gerrit-Jan Zwenne



Universiteit Leiden



Programma

15.00 – Inleiding en ontwikkelingen frequentiebeleid

Paul Knol

16.30 – Marktanalyses en netwerktoegang

Gerrit-Jan Zwenne & Jaap Tempelman

17.45 – Diner

18.45 – Consumentenbescherming & Privacy

Jaap Tempelman & Lourens la Roi

20.15 – Ontwikkelingen Europese regelgeving

Paul Knol & Gerrit-Jan Zwenne



Europese Unie – rechtsbasis

Geen specifieke bepalingen in het VWEU

- Toepassing van 'normale' instrumenten in het VWEU

Harmonisatie - art. 114 VWEU (voorheen 95 EG Verdrag)

- Standaardisatie
- Kaders voor nationale regelgeving (bijv. vergunningen / aanmerkelijke marktmacht / universele dienstverlening / privacy)

Mededingingsrecht artt. 101-102 VWEU (voorheen 81-82 EG Verdrag)

- bij invulling van begrippen in harmonisatierichtlijnen
- als 'vangnet'

Europees regelgevend kader 2002

Kaderrichtlijn (2002/21)

- Algemene kaders toezicht (basis Aanbeveling relevante markten)

Toegangsrichtlijn (2002/19)

- Toegang tot netwerken en diensten

Machtigingsrichtlijn (2002/20)

- Toegang tot de markt (vnl. frequenties en nummers)

Universeledienstrichtlijn (2002/22)

- Eindgebruikersbelangen en UD

Richtlijn privacy en elektronische communicatie (2002/58)

- Privacy in elektronische netwerken



Sinds 2002 toegevoegd en gewijzigd

Richtlijn dataretentie (2006/24)

- Bewaarplicht verkeersgegevens (tussen 6 - 24 maanden)

Roamingverordening (717/2007)

- Wholesale- en retailregulering tarieven mobiele international roaming
- Vnl. telefonie

Aanbeveling relevante markten 2007:

- van 18 naar 7 markten

Uitbreiding Roamingverordening (544/2009)

- Uitbreiding naar sms en datadiensten

Herziening Europees kader 2002 (25 november 2009)

- Richtlijnen 'burgerrechten' en 'betere regelgeving'
- Implementatiedatum 25 mei 2011

Agenda Commissaris Kroes

Digitale agenda voor Europa (19 mei 2010)

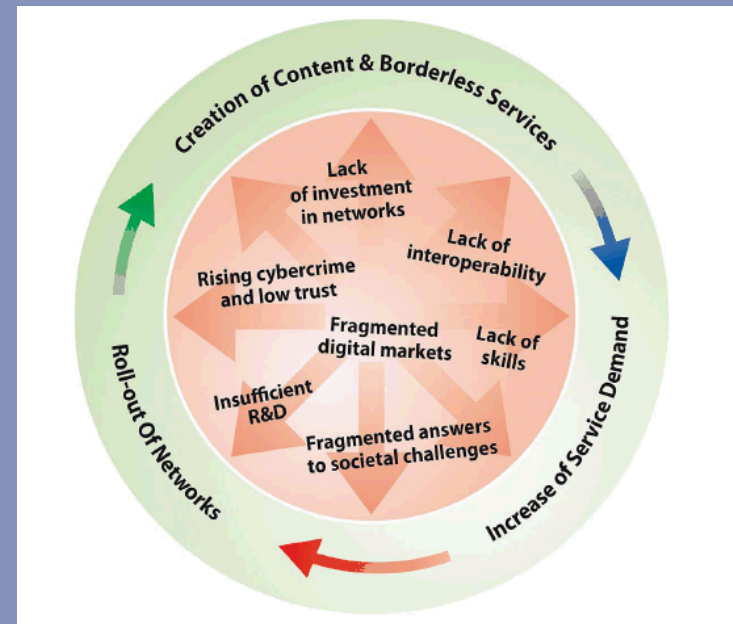
- 'Een 'vlaggenschipinitiatief in het kader van de Europa 2020-strategie'

Veelheid van beleidsvoornemens

- Verbetering interne digitale markt
- Zowel concrete acties als abstracte doelstellingen ('digibewust & digivaardig')
- Vertrouwen in digitale omgeving

Concrete doelstellingen o.m.:

- 'Verschil tussen roaming- en nationale tarieven moet tegen 2015 bijna nul zijn'
- Basisbreedband: in 2013 100% in EU
- Snel breedband: tegen 2020
 - 100% > 30 Mb/s
 - 50% > 100 Mb/s



Roamingverordening 2009

Gewijzigd met ingang van 1 juli 2009

VERORDENING (EG) Nr. 717/2007 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Toevoeging:

Herstel:

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUR

Tariefregulering SMS en data

(2)

De to
nen g
en culturele ruimte moet de communicatie tussen men-
sen vereenvoudigen ten einde te komen tot een echt
„Euro

*Secondetarifiering (m.u.v. 1^e 30
sec)*

Gelet op
schap, en

*Verdergaand glijpad tarieven
spraak*

*Ingangsdatum tariefverlagingen
naar 1 juli*

Gezien h

Tegengaan 'billshock' dataroaming

(3)

Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de
Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en inter-
connectie van elektronische-communicatienetwerken en
bijbehorende faciliteiten (Toegangsrichtlijn) ⁽³⁾, Richtlijn
2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad
van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor
elektronische-communicatienetwerken en -diensten
(Machtigingsrichtlijn) ⁽⁴⁾, Richtlijn 2002/21/EG van het
Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake
een gemeenschappelijk regelgevingskader voor

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal
Comité ⁽¹⁾

Uitbreiding informatieplichten

Evaluatie roamingverordening

'Hoe het politiek gestelde doel te bereiken?

Consultatie december 2010 – februari 2011:

Huidige aanpak voortzetten (glijpad wholesale & retail)

Alleen wholesaleregulering met transparantie?

Retail dataroaming reguleren?

Verplichte koppeling aan nationale tarieven?

Verplichte ontbundeling roaming van nationale tarieven (CS)?

'Spot trading' wholesalediensten?

Toegangsregulering (verplichte MVNO toegang)?



Netneutraliteit: waar gaat het over?

in hoeverre mag een *netwerkaanbieder* zelf bepalen op welke wijze verkeer over zijn eigen *netwerk* wordt getransporteerd?

in hoeverre mag een *netwerkgebruiker* zelf bepalen op welke wijze zijn eigen *verkeer* over een netwerk wordt getransporteerd?

in hoeverre mag een *ontwikkelaar* zelf bepalen of en hoe zijn eigen *applicaties* of 'apps' werken op een netwerk ?



Glosary

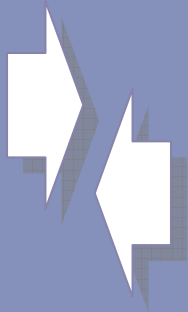
netneutrality - principle that information on the internet should not be prioritized on the basis of its sender or its destination

regulability - ability of companies or countries to control how consumers use a given product or service



Generative vs tethered technologies

‘generative technologies’ - technologies [...] that have the capacity to produce unprompted, user-driven change. [...] In general, generative technologies are useful for performing tasks, adaptable, easy to master, permission-free, and share-able



‘tethered technologies’ - technologies that are not generative [...], and that do not have the capacity to produce user-driven change. [...] Not adaptable, nor are they accessible, nor, in some cases, are they particularly easy to master.



'Generative technology'

Zittrain 2008 *"[technology that is] open to reprogramming and thus repurposing by anyone. Its technical architecture [...] makes it easy for authors to write and owners to run new code both large and small"*

*Cf. Stallman 1984 Lessig 1999
Schmidt 2003*

'closed'	'open'
Xbox	Apple II
iPhone iPad	PC
AOL HetNet	internet
CompuServe	Linux
MS Windows	Android
Facebook	enz



[Youtube2007] I am a strong supporter of net neutrality. [...] if you've got a good idea and get a great website -- Facebook, MySpace, Google might not have been started if you did not have a level playing field for whoever has the best idea. And I want to maintain that basic principle in how the internet functions.

[Brussels Nov 11, 2010] I believe that any content or application that is legal and which does not cause undue congestion or otherwise harm other users or network integrity should be fully accessible. In the spirit of net neutrality all such content and applications should receive equal treatment.



- spam, virus
P2P? Bittorrent

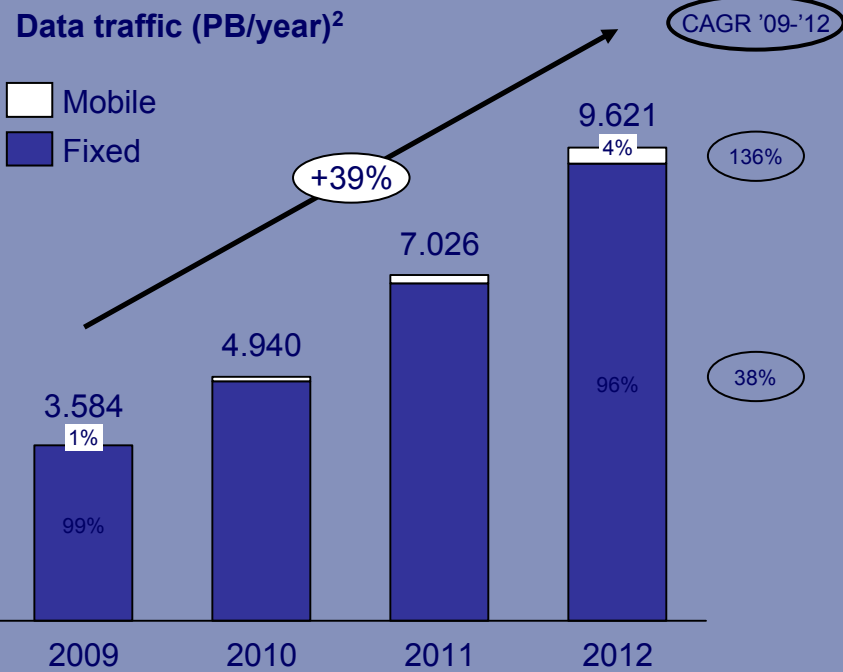
- Wikileaks?
- (alleged) copyright infringements,
- exclusive services...

[Brussels Nov 11, 2010] *I believe that any content or application that is legal and which does not cause undue congestion or otherwise harm other users or network integrity should be fully accessible. In the spirit of net neutrality all such content and applications should receive equal treatment.*

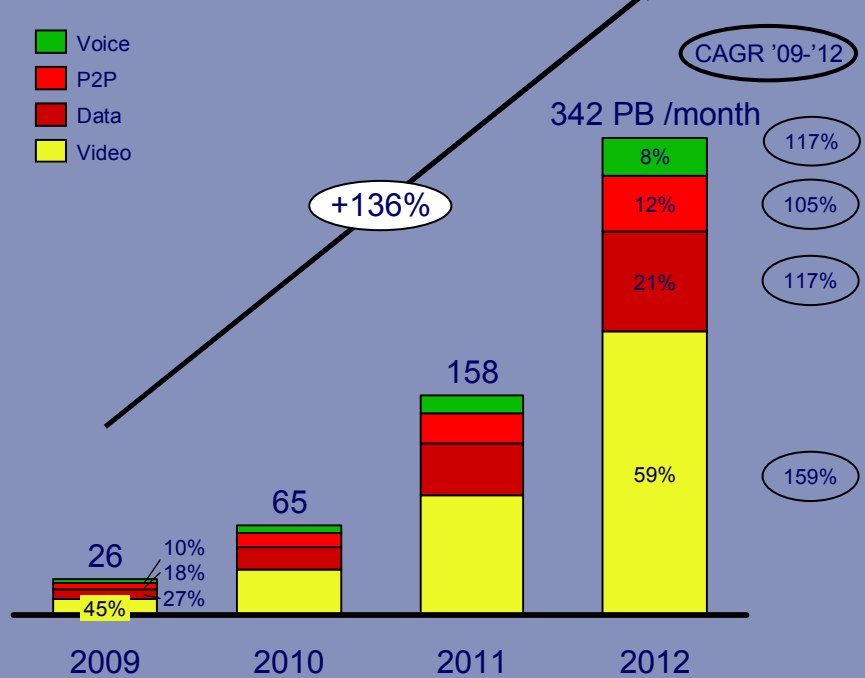


Datagroei in West-Europa

Vast en mobiel dataverkeer



Mobiel dataverkeer



Bron: Cisco Visual Networking Index: Forecast and Methodology, 2008-2013, Western Europe

Investeren noodzakelijk, maar er zijn nog wat puzzels op te lossen

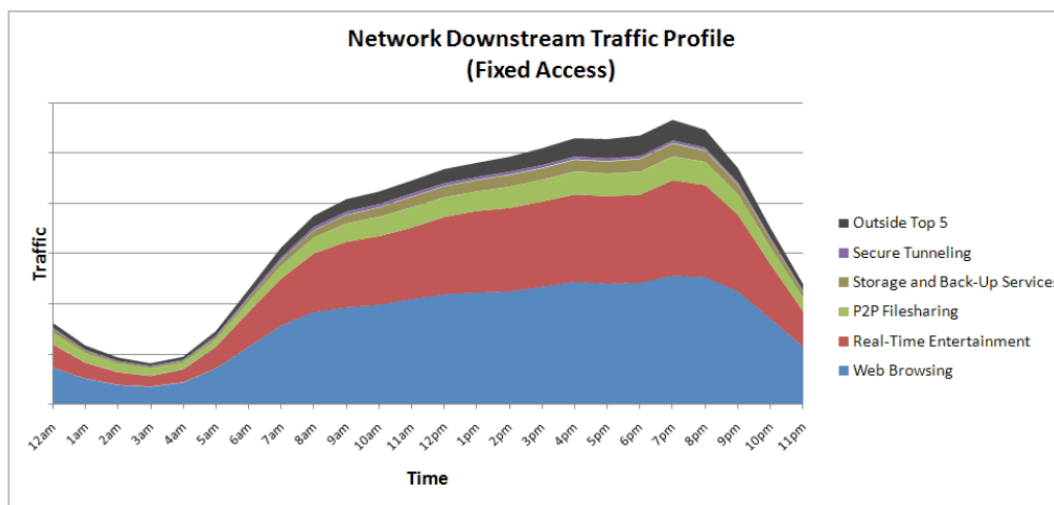


Figure 28 - Europe - Network Downstream Traffic Profile (Fixed Access)

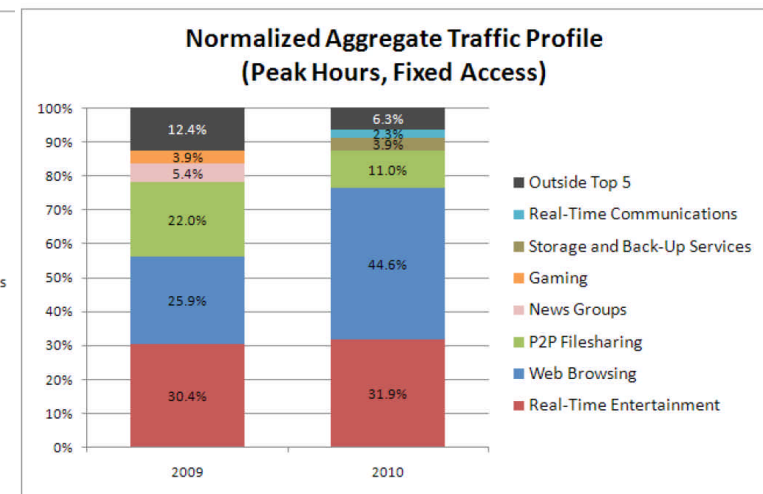


Figure 29 - Europe - Normalized Aggregate Traffic Profile Comparison (Peak Hours, Fixed Access)

Bron: *Global Internet Phenomena Report – Fall 2010 – Sandvine*
www.sandvine.com

- Snelle toename, maar ook wijziging van gebruik en diensten
- Onevenredig gebruik over tijdstip van de dag en plaats (mobiel)
- Wat wordt de standaard voor 'best effort internet'?
 - Digitale agenda voor Europa zet doel NGA voor 2020 (50% > 100 MB/s, 100% > 30 Mb/s), maar dat is alleen access

Kamermeerderheid tegen blokkeren mobiele diensten

Uitgegeven: 26 april 2011 17:04
Laatst gewijzigd: 26 april 2011 18:09

AMSTERDAM – Een Kamermeerderheid van CDA, D66, GroenLinks, PvdA, SP en VVD is niet te spreken over het blokkeren van bepaalde mobiele internetdiensten door KPN en Vodafone.



© AFP

Dat laten de partijen desgevraagd weten tegenover NU.nl. Zij willen dat providers alleen differentiëren op het gebied van internetsnelheid.

KPN zal vanaf de zomer bepaalde mobiele internetdiensten gaan blokkeren voor klanten die daar niet extra, bovenop hun basis internetabonnement, voor willen betalen. Vodafone blijkt VoIP, een techniek voor bellen over het internet, al langer te blokkeren



Wo 27 april 2011. Het laatste nieuws het eerst op nu.nl



KPN gaat mobiele diensten blokkeren

Uitgegeven: 21 april 2011 15:02
Laatst gewijzigd: 22 april 2011 00:03

AMSTERDAM – KPN gaat bepaalde mobiele internetdiensten blokkeren voor klanten die kiezen daar niet (extra) voor te betalen. Zo zal voor VoIP en instant-messaging apart betaald moeten worden.



© Thinkstock

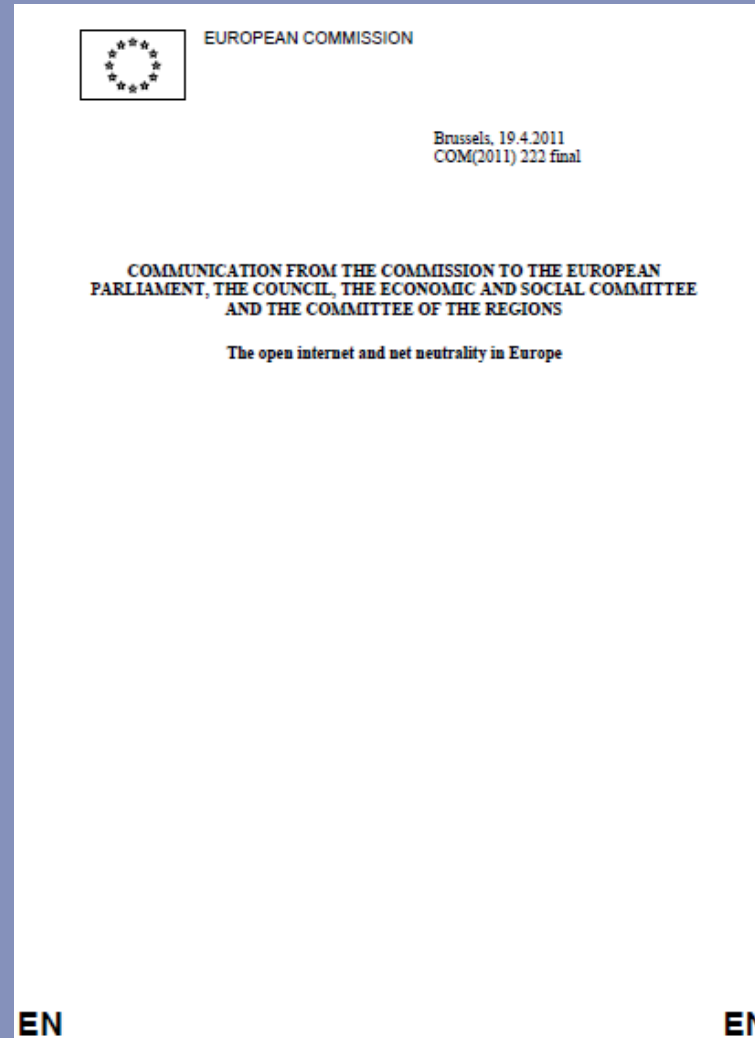
Dat bevestigt KPN tegenover NU.nl na vragen.

Donderdag werd bekend dat KPN vanwege tegenvallende resultaten op de mobiele markt de abonnementen zal gaan aanpassen. De focus komt te liggen bij internet omdat er minder gesms't en gebeld wordt.

The open internet... (COM(2011) final)

- 'robust best-efforts internet'
- rules for transparency
- switching and QoS

"...fails to offer a convincing policy to protect open and therefore neutral internet ... disappointing..."



art. 21, derde lid, UD-richtlijn (gew.)

[aanbieders moeten] abonnees [...] informeren over [...] wijzigingen in voorwaarden voor beperking van de toegang tot en/of het gebruik van diensten en toepassingen...

d) informatie [...] verstrekken over door aanbieder ingestelde procedures om het verkeer te meten en vorm te geven, om te voorkomen dat een netwerkaansluiting vol- of overloopt, en over de wijze waarop deze procedures gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de dienstverlening

art. 22, derde lid, UD-richtlijn (gew.)

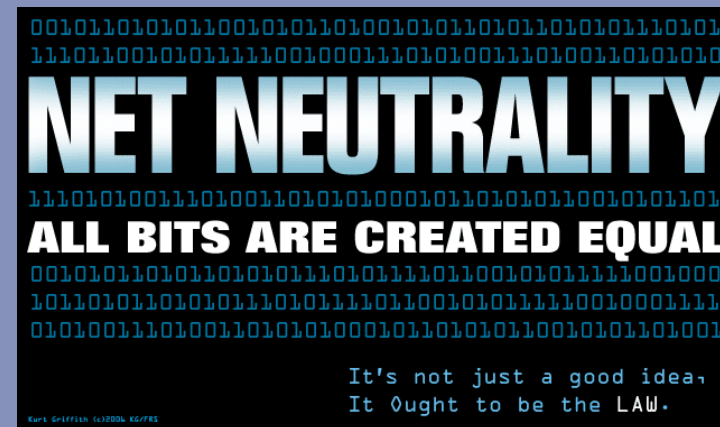
3. Teneinde een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer over de netwerken te voorkomen, [moet OPTA] minimumvoorschriften inzake de kwaliteit van de diensten kunnen opleggen aan aanbieder(s)...

Art. 7.4a Wetsvoorstel 32 549

Bij of krachtens AMvB kunnen ter voorkoming van een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer [...], minimumvoorschriften inzake de kwaliteit van [...] diensten worden gesteld

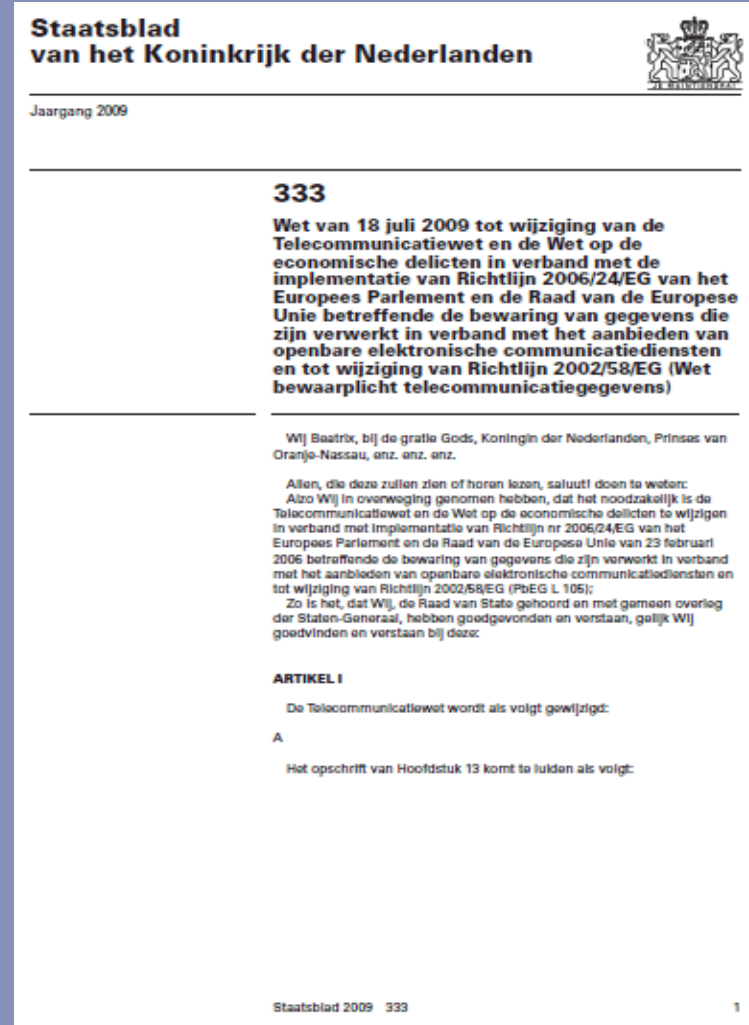
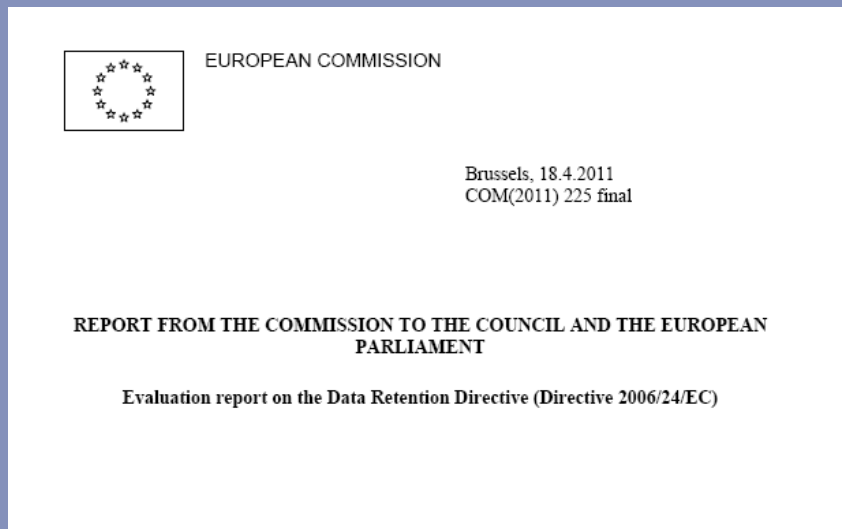
oplossingrichtingen...

- transparantie of toch (ook) minimaal vereist niveaus van openheid..?
 - huidige standpunt EL&I: feitelijke (technische) informatie publiceren
- voor één of voor alle aanbieders..?
- in termen van universele dienst..?
- in frequentie-vergunningen..?

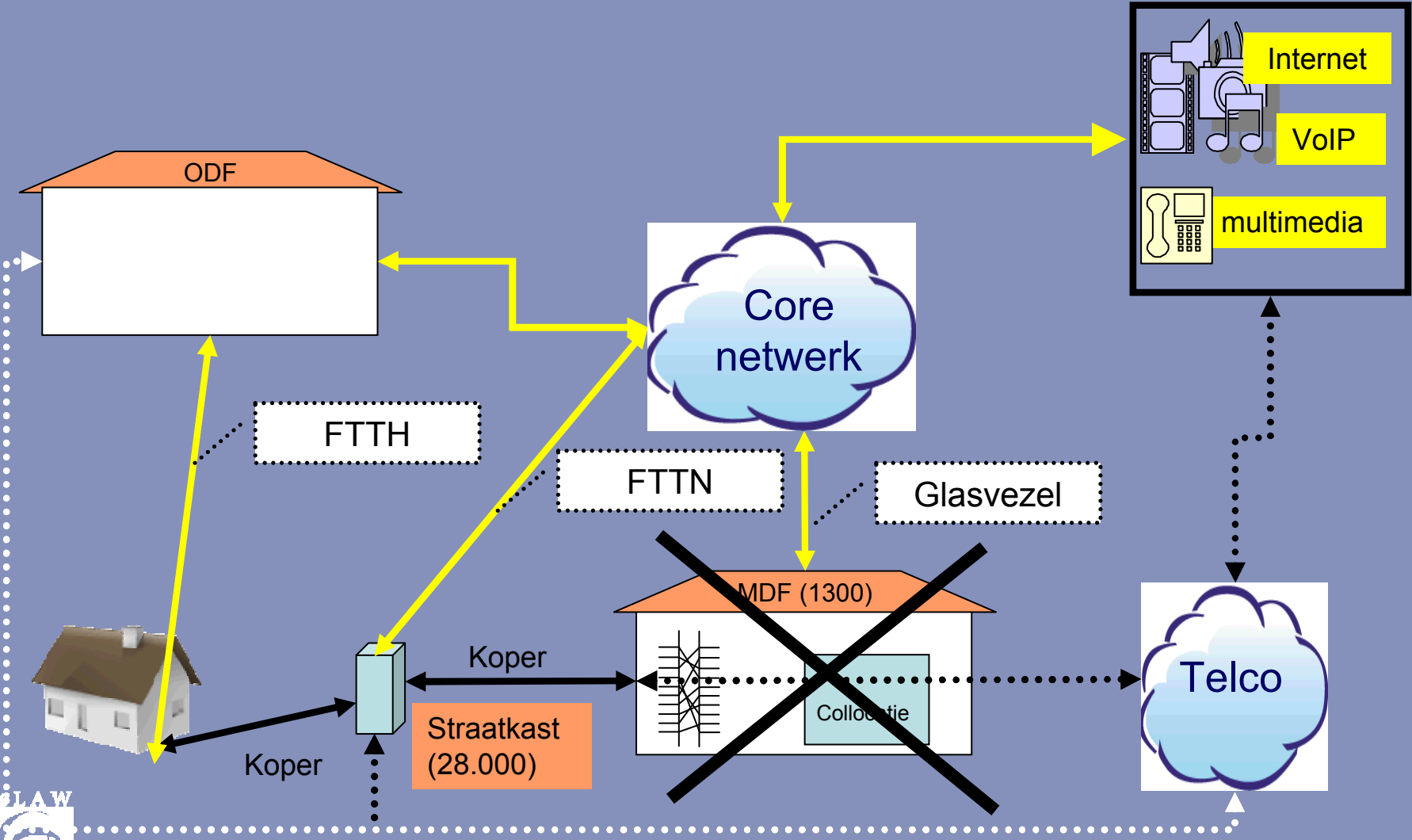


dataretentie – de discussie gaat door

- geïmplementeerd in Wet bewaarplicht telecom-gegevens (*Stb.* 2009, 333 en 360)
- discussie over bewaartermijn internetgegevens, implementatie, kosten, evaluatie van nut en noodzaak
- In diverse lidstaten i.s.m. grondwet geoordeeld...



Next Generation Access Networks



ITU-T Definition NGN (Y.2001)

a packet-based network able to provide telecom services and able to make use of multiple broadband, QoS-enabled transport technologies and in which service-related functions are independent from underlying transport-related technologies.

...enables unfettered access for users to networks and to competing service providers and/or services of their choice. It supports generalized mobility which will allow consistent and ubiquitous provision of services to users.



Hoe stimuleren van NGA netwerken?

Aanbeveling NGA (20 september 2010)

- .
- .
- .
- .

Richtlijnen staatssteun NGA 2009

- Evaluatie; input gevraagd april 2011



Vragen?

